

NFD

NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET

MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY AND FISHERIES

Note

From: Fisheries and Aquaculture Department
To: Minister Elisabeth Aspaker
Copy:

Date: 16.10.2014
Case no. 14/7545
Case Officer: FHA-FF / ESH
For internal use, in accordance with Freedom of
Information Act § 14 first paragraph

Accompanying note to consultation letter - Management of snow crab

Attached to this note is a draft consultation letter on the management of snow crabs and proposals for regulations prohibiting the capture of snow crabs.

The proposal is a direct follow-up of FHA's note to the Minister of 7 February 2014, in which the department recommended that a general ban on catching snow crabs be established in the entire Norwegian jurisdiction until there is a more comprehensive management plan for snow crabs. Furthermore, it was recommended that it be opened to grant dispensation from the ban on certain conditions laid down by the Directorate of Fisheries. An exemption scheme ensures that those who harvest snow crabs can continue this activity for the time being, and the administration receives the necessary data needed in the work on a management plan. Exemption is only granted until the work on a management plan has been completed so that there is room to prepare a regime that is adapted to the plan without guidelines being laid down for future management.

The proposal has been the subject of a ministerial consultation with the Ministry of Foreign Affairs and the Ministry of Climate and the Environment, especially considering that the fisheries protection zone off Svalbard is covered by the ban. According to the Ministry of Foreign Affairs' assessment, there is nothing to prevent the granting of exemption authorizations for Norwegian vessels in the fisheries protection zone off Svalbard if the NFD so wishes. The Ministry of Foreign Affairs had no further comments on the ministerial injunction.

The Ministry of Climate and the Environment has noted that it is not known with certainty whether the snow crab is an introduced species or migrated in from the Chukchi Sea, and finds it difficult to take a position on the question of future management as long as it is not known with certainty. KLD emphasizes the importance of gaining knowledge about the ecological consequences of the snow crab's distribution and prioritizing research in this area. In addition, KLD wants to avoid deciding something that leads to a faster expansion of the stock to the West and North to the areas around Svalbard, and as a starting point they want free fishing in anticipation of a better knowledge base for the management. In addition, they point out that if a dispensation scheme is necessary to establish a reporting obligation, anyone who applies for a dispensation from a possible catch ban can be given it, in exchange for providing data to the researchers who will advise on the preparation of an action plan.

NFD has requested an expanded justification for the objections raised by KLD. It has been specified that NFD wants to proceed with the preparation and sending of consultation letters, but it is also emphasized that we want a good collaboration with KLD in this process.

The point on which there is the greatest disagreement is whether the snow crab should be regarded as an alien introduced species, or whether it has established itself in Northern sea areas without assistance. The researchers have hypotheses that go in both directions, and they themselves say that it is a mystery

how this species has established itself in the Barents Sea. FHA assumes that KLD and NFD have different views on this issue, but does not want the regulatory case to stop for that reason now. We have therefore prepared a consultation note where the question of whether the snow crab is an introduced species or natural in our areas will not be a topic for this consultation.

Furthermore, it is agreed with KLD that mandatory reporting of catch data will provide valuable information about the snow crab's spread and the size of the population. These are the most important arguments for initiating a regulatory regime for snow crabs on the part of KLD, in addition to maintaining the current catch load.

On the basis of the above, the department considers that the affected ministries have agreed on the further process of snow crab management.

The department is also planning an adjustment in instructions of 16 February 2012 on an acquisition permit for vessels with a maximum length of more than 15 meters that are to participate in the capture of king crab etc. outside the quota-regulated area. the instruction allows for the granting of an acquisition permit limited to catching king crab, snow crab and brown crab (*cancer pagurus*) outside an area that is regulated for catching king crab, without any requirement for an operating basis. The instruction is based on a desire for more catch of these three species. As the department now proposes that the capture of snow crabs should in principle be prohibited, it is natural that snow crabs are removed from the instructions. However, in the department's assessment, the proposal to remove snow crabs from the instructions should not be relevant for vessels that have already been granted such a limited capture permit, nor for applications in accordance with the instructions submitted before the date of the change of instructions. The department believes that the instructions should be changed on the same day as the proposed regulations are sent for consultation, in order to avoid unwanted adjustments during the consultation period.

In other respects, the proposed regulations stipulate that all vessels wishing to catch snow crabs need a dispensation. The dispensation requirement will apply to all vessels, including those who already have a capture permit limited to catching king crab, snow crab and brown crab (*cancer pagurus*) in accordance with the above instructions.

Recommendation

- The attached draft consultation letter with a proposal for new regulations banning the capture of snow crabs is sent for consultation.
- The attached draft change of instructions is sent out at the same time as the consultation letter.

Notat

Fra: Fiskeri- og havbruksavdelingen Dato: 16.10.2014
Til: Statsråd Elisabeth Aspaker Saksnr.: 14/7545
Kopi: Saksbehandler: FHA-FF/ ESH
 Unntatt offentlighet iht. § 14 første ledd

Følgenotat til høringsbrev - Forvaltning av snøkrabbe

Vedlagt dette notatet følger utkast til høringsbrev om forvaltning av snøkrabbe og forslag til forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe.

Forslaget er en direkte oppfølging av FHA sitt notat til statsråden av 7.2.2014, hvor avdelingen tilrådet at det fastsettes et generelt forbud mot fangst av snøkrabbe i hele det norske jurisdiksjonsområdet inntil det foreligger en mer helhetlig forvaltningsplan for snøkrabbe. Videre ble det anbefalt at det åpnes for å gi dispensasjon fra forbudet på bestemte vilkår fastsatt av Fiskeridirektoratet. En dispensasjonsordning sikrer at de som driver høsting av snøkrabbe inntil videre kan fortsette denne virksomheten, og forvaltningen får inn nødvendig data som trengs i arbeidet med en forvaltningsplan. Dispensasjon gis bare frem til arbeidet med en forvaltningsplan er fullført slik at det er rom til å utarbeide et regime som er tilpasset planen uten at det legges føringer for fremtidig forvaltning.

Forslaget har vært på departementshøring hos Utenriksdepartementet og Klima- og miljødepartementet, spesielt med tanke på at fiskevernsonen ved Svalbard omfattes av forbudet. Etter Utenriksdepartementets vurdering er det ikke noe til hinder for at det kun gis dispensasjonshjemmel for norske fartøy i fiskevernsonen ved Svalbard dersom NFD ønsker dette. UD hadde ikke flere merknader til departementsforeleggelsen.

Klima- og miljødepartementet har bemerket at man ikke med sikkerhet vet om snøkrabben er en introdusert art eller vandret inn fra Chukchi-havet, og finner det vanskelig å ta stilling til spørsmålet om en fremtidig forvaltning så lenge man ikke vet med sikkerhet vet dette. KLD understreker viktigheten av å få kunnskap om de økologiske konsekvensene av snøkrabbens utbredelse og prioritere forskning på dette området. I tillegg ønsker KLD å unngå å bestemme noe som fører til en raskere ekspansjon av bestanden mot vest og nord til områdene rundt Svalbard, og som utgangspunkt ønsker de et fritt fiske i påvente av et bedre kunnskapsgrunnlag for forvaltningen. I tillegg påpeker de at dersom en dispensasjonsordning er nødvendig for å etablere en rapporteringsplikt kan man la alle som søker om dispensasjon fra et eventuelt fangstforbud få det, mot å levere data til forskerne som skal gi råd til utarbeidelse av handlingsplan.

NFD har bedt om en utvidet begrunnelse for de ankepunkt som ble fremsatt av KLD. Det har vært presisert at NFD ønsker å gå videre med utarbeidelse og utsending av høringsbrev, men det er også understreket at vi ønsker et godt samarbeid med KLD i denne prosessen.

Det punkt det er størst uenighet om er om snøkrabben skal ansees som en fremmed introdusert art, eller om den har etablert seg i nordlige havområder uten hjelp. Forskerne har hypoteser som går i begge retninger, og de uttaler selv at det er et mysterium hvordan denne arten har etablert seg i Barentshavet. FHA legger til grunn at KLD og NFD har ulike synspunkter på dette spørsmålet, men ønsker ikke at reguleringsaken skal stoppe opp av den grunn nå. Vi har derfor lagt opp til et høringsnotat hvor spørsmålet om snøkrabben er en introdusert art eller naturlig i våre områder ikke blir et tema for denne høringen.

Videre er det enighet med KLD om at pålagt rapportering av fangstdata vil gi verdifull informasjon om snøkrabbens spredning og størrelse på bestanden. Dette er de viktigste argumenter for å igangsette et reguleringsregime for snøkrabbe fra KLD sin side, i tillegg til at dagens fangstbelastning opprettholdes.

På bakgrunn av det ovennevnte anser avdelingen at de berørte departement er omforent om den videre prosessen om forvaltning av snøkrabbe.

Avdelingen legger også opp til justering i instruks av 16.februar 2012 om ervervstillatelse for fartøy med største lengde over 15 meter som skal delta i fangst av kongekrabbe mv. utenfor kvoteregulert område. instruksjonen åpner for tildeling av ervervstillatelse begrenset til fangst av kongekrabbe, snøkrabbe og taskekrabbe utenfor område som er kvoteregulert for fangst av kongekrabbe, uten at det stilles krav om driftsgrunnlag. Instruksjonen begrunnes i et ønske om mer fangst av disse tre artene. I og med at avdelingen nå legger opp til at fangst av snøkrabbe i utgangspunktet skal være forbudt er det naturlig at snøkrabbe tas ut av instruksjonen. Forslaget om å ta snøkrabbe ut av instruksjonen bør imidlertid etter avdelingens vurdering ikke få betydning for fartøy som allerede er tildelt slik begrenset ervervstillatelse, og heller ikke for søknader i henhold til instruksjonen som er innlevert før dato for instruksendring. Avdelingen mener at instruksjonen bør endres samme dag som forskriftsforslaget sendes på høring, for å unngå uønskede tilpasninger i høringsperioden.

For øvrig legges det i forskriftsforslaget opp til at alle fartøy som ønsker å fangste snøkrabbe trenger dispensasjon. Dispensasjonskravet vil gjelde for alle fartøy, også de som fra før har ervervstillatelse begrenset til fangst av kongekrabbe, snøkrabbe og taskekrabbe i henhold til ovennevnte instruks.

Tilråding

- Vedlagte utkast til høringsbrev med forslag til ny forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe sendes på høring.
- Vedlagte utkast til endring av instruks sendes ut samtidig med høringsbrevet.