

From: Royal Norwegian Embassy in Riga
Sent: 4 November 2015, 15:29
To: Section for Treaty, Environment and Maritime Law
Cc: Section for the High North, Polar Affairs and Resources; Nordic-Baltic section; Jervell, Kristian; Dulin, Inge; Hotvedt, Bjørnar Dahl; Valvatne, Kaja Meeg; Svanes, Kristian; Eide, Anders; Mathisen, Eirik Nestås; Skutlaberg, Erlend
Subject: Handover of verbal note - Latvia
Categories: ARCHIVED IN FOCUS

Handing over of the note to Latvian Ministry of Foreign Affairs, 4 November on catching snow crab on the high seas in the Barents Sea.

Handed over to: Inga Skujina, Assistant Foreign Minister for European Affairs

Also present:

- Katrina Kaktina, Head of International Law division, Legal Department
 - Kaspars Krumholcs, Head of Coreper 1 Division, European Union Coordination Department
 - Arturs Saburovs, Desk Officer Norway, European Department
- Upon handing over the note, the Ambassador announced (in line with points received from the Section for Treaty, Environment and Maritime Law) that updated regulations are being drafted in line with the law of the sea with a view to bringing this resource into sustainable forms. It was further reminded that shelf resources cannot be used without the express permission of the coastal state.
 - Assistant Foreign Minister Skujina briefed on the response from the Latvian side. She stressed that this is an important issue for Latvia, and that they take the matter very seriously. Pt. Eight Latvian boats are engaged in snow crab fishing with permits from the European Commission in line with adopted NEAFC procedures and rules. This is a major investment for the Latvian fishing industry, especially at a time when they are having problems as a result of the Russian countermeasures.
 - The Legal Department of the Latvian Ministry of Foreign Affairs is working on the case in collaboration with the Latvian Ministry of Agriculture, which is also the Ministry of Fisheries. Latvia disagrees with Norway's approach and justification. There are less than two months left under the current permit. The Latvian Minister of Agriculture is expected to raise the issue in Brussels in the coming days. They are willing to discuss the issue in multilateral fora (NEAFC), but are also prepared for bilateral expert talks.
 - The matter will be taken up at the bilateral meeting with Foreign Minister Brende on Saturday.

The following is a summary of Latvia's position as presented at the meeting.

The Latvian companies started crab fishing in the Barents Sea in 2013. They followed established procedures and sent a request for a fishing permit to NEAFC via the commission, which they were subsequently granted. This permit also applied to the Smutthullet ("loophole area"). The fishing began in 2014 and so far they have not had any problems or received any objections from either the Norwegian or Russian side. On the contrary, there has been good cooperation, both with inspectors and with the Norwegian operators to whom the crabs are delivered. The NEAFC permit must be renewed every year. When they received permission, they were also convinced that Norway had given their permission, so they wondered what was new now. Latvia submitted an application on 8 October this year, but they have not yet received a response.

The notes they have now received (both through the Norwegian EU delegation and now bilaterally from Norway to Latvia) come as a great surprise and are seen as a serious matter. Latvia has 8 vessels engaged in this type of fishing in the Barents Sea, and this is a relatively large investment from the Latvian side.

The importance of continuing fishing is reinforced by the fact that the Latvian fishing industry is already under pressure due to Russian sanctions. Krumholcs mentioned that Latvia understands that it wants to avoid new or increased fishing activity in the Barents Sea, but that this case concerns ships that have already fished in the area for several years, and that they only want an extension of the already granted permit.

According to Kaktina from the Legal Department, Latvia has followed all the necessary procedures in this process. All Latvian fishing in the Smutthullet area (which is a NEAFC-regulated area) has been approved by NEAFC and they have not had any problems so far. Furthermore, they believe that if members of NEAFC want changes in the legal regime, this must be communicated to all NEAFC members so that it can be discussed and possibly implemented in all member countries. This must also take place in good time, and the fact that this discussion now takes place in November is perceived as very late as their current fishing permit expires on 31 December.

With regard to the question of explicit consent from the coastal nations (Norway and Russia), Latvia was under the impression that such consent had been given as they were granted permission from NEAFC. The Latvian side is trying to understand the thinking behind Norway's changed position, and they want to discuss the matter and find new ways of cooperating. Two questions are central:

- 1) Neither the legal framework nor the crab fishery have changed or recently changed, so why is Norway changing its position now?
- 2) How can clear legal guidelines be found to avoid further confusion in the case, especially with regard to the Latvian companies that operate the crab fishery?

Latvia also wants to start discussions and speed up the matter as their fishing permit expires soon. They are willing to discuss the issue in multilateral fora (NEAFC), but are also prepared for more discussion on the bilateral level. Experts from the Ministry of Agriculture are also working on the case, and the Minister of Agriculture and Fisheries will travel to Brussels soon and will, if necessary, address the issue there. In the first instance, however, Foreign Minister Rinkevics will take up the matter in his meeting with Foreign Minister Brende next Saturday 7 November.

The embassy's comment: The Latvian side seemed genuinely surprised and indignant and we would recommend that during Saturday's meeting between the foreign ministers, the Norwegian side not only states that permission from the coastal state must be available, but that one also envisions Latvia in a process where they e.g. can have their case explained at expert level. In any case, the question should not be marked as "contingency" in the Foreign Minister's portfolio as it is now done, as the Latvian side will take up the matter as previously announced.

Kaja Meeg Valvatne / Steinar Egil Hagen

From: Dulin, Inge

Sent: 30 October 2015, 15:16

To: Royal Norwegian Embassy in Brussels <emb.brussels@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Sofia <emb.sofia@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Athens <emb.athens@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Berlin <emb.berlin@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Bucharest <emb.bucharest@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Dublin <emb.dublin@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Hague <emb.hague@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Helsinki <emb.helsinki@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Lisbon <emb.lisbon@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in London <emb.london@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Madrid <emb.madrid@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Paris <emb.paris@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Riga <emb.riga@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Rome <emb.rome@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Sofia <emb.sofia@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Tallinn

<emb.tallinn@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Vilnius <emb.vilnius@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Warsaw <emb.warsaw@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Zagreb <embzag@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Budapest <emb.budapest@mfa.no>
Subject: Verbal note concerning the capture of snow crab on the high seas in the Barents Sea

In connection with the growing interest in catching snow crabs on the high seas in the Barents Sea from NEAFC members and especially the EU flag states, there is a need for Norway to announce its position that snow crabs are a sedentary species and that such catches are in accordance with the 1982 Convention on the Law of the Sea Article 77, therefore it requires the consent of the coastal states that have a continental shelf in this sea area, that is Norway and Russia.

The embassies are therefore requested to submit a verbal note based on the attached draft notes to the respective Ministries of Foreign Affairs as soon as possible.

This note will be distributed to all NEAFC members and to all EU Member States, and Russia will provide the same note to the same.

With best regards

Inge Dulin
Senior Advisor

Legal Department / Section for Treaty, Environmental and Maritime Law
Ministry of Foreign Affairs
PO Box 8114 Dep
N-0032 Oslo
Phone: +47 23 95 07 89
Mobile: +47 90 57 27 29
Email: inge.dulin@mfa.no

Approved by acting department director Elin Rønningen

From: Royal Norwegian Embassy in Riga
Sent: 4. november 2015 15:29
To: Seksjon for traktat-, miljø og havrett
Cc: Seksjon for nordområdene, polarsaker og ressurser; Nordisk-baltisk seksjon; Jervell, Kristian; Dulin, Inge; Hotvedt, Bjørnar Dahl; Valvatne, Kaja Meeg; Svanes, Kristian; Eide, Anders; Mathisen, Eirik Nestås; Skutlaberg, Erlend
Subject: Overlevering av verbalnote - Latvia
Categories: ARCHIVED IN FOKUS

Overlevering av note til latvisk UD, 4. november om fangst av snøkrabbe på åpent hav i Barentshavet

Overlevert til: Inga Skujina, Assisterende utenriksråd for europeiske saker

Også tilstede:

- Katrina Kaktina, Head of International Law division, Legal Department
 - Kaspars Krumholcs, Head of Coreper 1 Division, European Union Coordination Department
 - Arturs Saburovs, Desk Officer Norway, European Department
-
- **Ved overlevering av noten meddelte ambassadøren (i tråd med punkter mottatt fra seksjon for traktat, miljø og havrett) at oppdatert regelverk er under utforming i tråd med havretten med sikte på å bringe denne ressursen inn i bærekraftige former. Det ble videre minnet om at sokkelressurser ikke kan benyttes uten at det foreligger uttrykkelig tillatelse fra kyststaten.**
 - **Ass.utenriksråd Skujina orienterte om reaksjonene fra latvisk side. Hun understreket at dette er en viktig sak for Latvia, og at de tar saken svært seriøst. Pt. er åtte latviske båter i gang med snøkrabbefiske med tillatelser fra EU-kommisjonen i tråd med vedtatte NEAFC prosedyrer og regler. Dette er en stor investering for latvisk fiskeindustri, spesielt i en tid der de har problemer som følge av de russiske mottiltakene.**
 - **Juridisk avdeling i latvisk UD arbeider fortiden med saken i samarbeid med latvisk landbruksdepartement som også er fiskeridepartement. Latvia er uenig i Norges fremgangsmåte og begrunnelse. Det er mindre enn to måneder igjen av nåværende tillatelse. Den latviske landbruksministeren vil ventelig ta spørsmålet opp i Brussel i løpet av de nærmeste dagene. De er villige til å diskutere saken i multilaterale fora (NEAFC), men er også klare for bilaterale ekspertsamtaler.**
 - **Saken vil bli tatt opp på det bilaterale møtet med utenriksminister Brende på lørdag.**

Det følgende er en oppsummering av Latvias posisjon slik den ble presentert under møtet.

De latviske selskapene begynte krabbefiske i Barentshavet i 2013. De fulgte etablerte prosedyrer og sendte anmodning om fisketillatelse til NEAFC via kommisjonen, som de deretter fikk innvilget. Denne tillatelsen gjaldt også i smutthullet («loophole area»). Fisket begynte i 2014 og de har så langt ikke hatt noen problemer eller mottatt noen innvendinger verken fra norsk eller russisk side. Tvert imot har det vært et godt samarbeid, både med inspektører og med de norske foredlerne krabbene blir levert til. Tillatelsen fra NEAFC må fornyes hvert år. Når de mottok tillatelse så var de også overbevist om at Norge hadde gitt sin tillatelse, slik at de lurte på hva som var nytt nå. Latvia sendte inn søknad 8. oktober i år, men de har enda ikke fått noe svar.

Notene de nå har mottatt (både gjennom den norske EU-delegasjonen og nå bilateralt fra Norge til Latvia) kommer svært overraskende og blir sett på som en alvorlig sak. Latvia har 8 skip som driver denne typen fiske i Barentshavet, og det er snakk om en relativt stor investering fra latvisk side. Viktigheten av å få fortsette fisket forsterkes av at den latviske fiskerinæringen allerede er under press grunnet russiske sanksjoner. Krumholcs nevnte at Latvia har forståelse for at man vil unngå ny eller økt fiskeriaktivitet i Barentshavet, men at denne saken omhandler skip som allerede har drevet fiske i området i flere år, og at de kun ønsker en forlengelse av den allerede gitte tillatelsen.

Ifølge Kaktina fra juridisk avdeling har Latvia fulgt alle nødvendige prosedyrer i denne prosessen. Alt latvisk fiske i smutthullsområdet (som er et NEAFC-regulert område) har blitt godkjent av NEAFC og de har ikke hatt noen problemer hittil. Videre mener de at dersom medlemmer av NEAFC ønsker endringer i det juridiske regimet, må dette kommuniseres til alle NEAFC-medlemmer slik at det kan diskuteres og eventuelt implementeres i alle medlemsland. Dette må også finne sted i god tid, og at denne diskusjonen nå finner sted i november oppfattes som svært sent ettersom deres gjeldende fisketillatelse utløper 31. desember.

Når det gjelder spørsmålet om uttalt samtykke fra kystnasjonene (Norge og Russland), så var Latvia under det inntrykk av at slikt samtykke hadde blitt gitt ettersom de ble innvilget tillatelse fra NEAFC. På latvisk side prøver man å forstå tankegangen bak Norges endrede posisjon, og de ønsker å diskutere saken og finne frem til nye måter å samarbeide på. To spørsmål er sentrale:

- 1) Verken det juridiske rammeverket og krabbefisket er nytt eller nylig endret, så hvorfor endrer Norge sin posisjon nå?
- 2) Hvordan kan man finne frem til klare juridiske retningslinjer for å unngå forvirring i saken videre, særlig med tanke på de latviske selskapene som driver krabbefisket?

Latvia ønsker videre å komme i gang med diskusjoner og få en forgang i saken ettersom deres fisketillatelse snart utløper. De er villige til å diskutere saken i multilaterale fora (NEAFC), men er også klare for mer diskusjon på bilateralt nivå. Ekspertene fra landbruksdepartementet jobber også med saken, og landbruks- og fiskeriministeren skal reise til Brussel snart og vil om nødvendig ta opp temaet der. I første omgang vil imidlertid utenriksminister Rinkevics ta opp saken i sitt møte med utenriksminister Brende førstkommande lørdag 7. november.

Ambassadens kommentar: Latvisk side virket oppriktig overrasket og indignert og vi vil anbefale at en under lørdagens møte mellom utenriksministrene fra norsk side ikke bare slår fast at tillatelse fra kyststaten må foreligge, men at en også forespeiler Latvia en prosess der de f.eks. kan få forklart sin sak på ekspertnivå. Spørsmålet bør uansett ikke markeres som «beredskap» i utenriksministerens mappe slik det nå gjøres, da latvisk side kommer til å ta opp saken slik tidligere meddelt.

Kaja Meeg Valvatne/Steinar Egil Hagen

From: Dulin, Inge

Sent: 30. oktober 2015 15:16

To: Royal Norwegian Embassy in Brussels <emb.brussels@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Sofia <emb.sofia@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Athens <emb.athens@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Berlin <emb.berlin@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Bucharest <emb.bucharest@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Dublin <emb.dublin@mfa.no>; Royal

Norwegian Embassy in Hague <emb.hague@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Helsinki <emb.helsinki@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Lisbon <emb.lisbon@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in London <emb.london@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Madrid <emb.madrid@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Paris <emb.paris@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Riga <emb.riga@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Rome <emb.rome@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Sofia <emb.sofia@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Tallinn <emb.tallinn@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Vilnius <emb.vilnius@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Warsaw <emb.warsaw@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Zagreb <embzag@mfa.no>; Royal Norwegian Embassy in Budapest <emb.budapest@mfa.no>

Subject: Verbalnote vedrørende fangst av snøkrabbe på åpent hav i Barentshavet

I forbindelse med økende interesse for fangst av snøkrabbe på åpent hav i Barentshavet fra NEAFCs medlemmer og særlig EUs flaggstater, er det behov for at Norge tilkjenner sitt standpunkt om at snøkrabbe er en sedentær art og at slik fangst i henhold til Havrettskonvensjonen av 1982, artikkel 77, derfor krever samtykke fra de kyststatene som har kontinentalsokkel i dette havområdet, det vil si Norge og Russland.

Ambassadene anmodes derfor om å overlevere en verbalnote basert på vedlagte noteutkast til de respektive utenriksdepartement så raskt det lar seg gjøre.

Denne noten vil distribueres til alle NEAFCs medlemmer og til alle EUs medlemsstater, og Russland vil levere likelydende note til de samme.

Med vennlig hilsen

Inge Dulin
Seniorrådgiver

Rettsavdelingen/Seksjon for traktat-, miljø- og havrett
Utenriksdepartementet
Postboks 8114 Dep
N-0032 Oslo
Telefon: +47 23 95 07 89
Mobil: +47 90 57 27 29
E-post: inge.dulin@mfa.no

Godkjent av fungerende avdelingsdirektør Elin Rønningen