

NFD

NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET

MINISTRY OF TRADE, INDUSTRY AND FISHERIES

**Note**

---

From: Fisheries and Aquaculture Department

Date: 11.10.2016

To: Vidar Landmark

Case no. 14/9739

Copy:

Case Officer: Ingrid Vikanes

**Decision note - amendments to regulations on the prohibition of catching snow crabs****Case concerns**

Regulations prohibiting the capture of snow crabs have a geographical scope ".. in Norway's territorial waters, including the territorial waters off Svalbard, the economic zone and the fisheries protection zone off Svalbard. For Norwegian vessels, the prohibition also applies in international waters." As a result of the decision to regard the snow crab as a sedentary species in accordance with the UN Convention on the Law of the Sea, the geographical scope of the regulations prohibiting the capture of snow crabs should be changed so that the prohibition provision applies on the Norwegian continental shelf. The Department has asked for the Ministry of Foreign Affairs' assessment of the case, which has made several proposals for changes in the regulations.

**The Ministry of Foreign Affairs' assessment***For the geographical scope of the regulation*

The Ministry of Foreign Affairs points out that the Marine Resources Act's local area of application is "on Norwegian land territory excluding Jan Mayen and Svalbard, in Norwegian sea territory and inland waters, on the Norwegian continental shelf and in areas established pursuant to Act of 17 December 1976 no. 91 on Norway's economic zone § 1 and 5", cf. § 4. In other laws and regulations concerning shelf activity, including the Shelf Act of 1963 with the 1970 Regulations and the Petroleum Act § 1-4, in addition to the continental shelf, there is a specified application in "inland waters and Norwegian maritime territory". The Ministry of Foreign Affairs proposes that the wording of the Snow Crab Regulations § 1 be changed accordingly.

The Ministry of Foreign Affairs further points out that the last part of § 1 contains a ban for Norwegian vessels from fishing in international waters. The Ministry of Foreign Affairs believes that Article 77 (2) of the Convention on the Law of the Sea should be reflected in the regulations and that a restriction should be included with regard to cases where the vessel has received explicit consent to catch snow crab on another continental shelf in accordance with Article 77 (2). Following this, the Ministry of Foreign Affairs proposes that § 1 be worded as follows:

"It is forbidden for Norwegian and foreign vessels to catch snow crab in Norwegian sea territory and inland waters, and on the Norwegian continental shelf. For Norwegian vessels, the ban also applies on the continental shelf of other countries unless explicit consent has been obtained from the competent authority of the coastal State concerned. "

*Dispensation*

The exemption access in the Snow Crab Regulations § 2 applies today to vessels that have been granted an acquisition permit in accordance with the Participant Act. In practice, this means Norwegian vessels. The Ministry of Foreign Affairs believes that Norwegian regulations must appropriately reflect the reciprocal access for 2016 that was agreed in the Mixed Commission. In addition, the Ministry of Foreign Affairs proposes to specify that only partial dispensation can be granted, for example only dispensation on the Norwegian shelf. The purpose of the latter addition is to facilitate that we on the

Norwegian side can comply with the agreement in the Mixed Commission that the parties will strive to stay within the number of vessels that in 2015 have permission from their country's respective authorities to catch snow crab in this area. Following this, the Ministry of Foreign Affairs proposes the following changes in § 2:

"Exemption may be granted *in whole or in part* from the ban on catching snow crab to vessels that have been granted an acquisition permit under the Participant Act. If an acquisition permit is limited to catching certain species, an exemption may only be granted if the acquisition permit includes snow crab catch. *In 2016, dispensation can also be granted to Russian fishing vessels on the Norwegian continental shelf in the area outside 200 nautical miles from the Norwegian coast in the Barents Sea, as long as the vessel also has permission from the Russian authorities to fish for snow crab on the Russian shelf in the Barents Sea.* "

### **The Department's assessment and recommendations**

#### *Geographical scope*

The Department agrees with the Ministry of Foreign Affairs' assessment that the scope of the regulations should be "...in Norwegian sea territory, inland waters and on the Norwegian continental shelf."

With regard to clarifying that fishing from Norwegian vessels on the shelf of other states requires explicit consent from the relevant coastal state, the department basically believes that it should be considered whether this should be included in a general regulation on fishing outside Norwegian jurisdiction, and not specifically in the snow crab regulations. The department is currently working on a review of all the regulations that apply to fishing outside Norwegian jurisdiction, but it will take some time before this work can be completed. As the clarification regarding snow crab should be done as soon as possible, the department therefore believes that it will be appropriate to include a clarification as proposed by the Ministry of Foreign Affairs in the snow crab regulations now. However, the question of a general ban on harvesting from the shelf of other states without the explicit consent of the coastal state should be discussed in connection with the review of regulations mentioned above.

#### *Dispensation*

The department believes that there is no need to specify that a partial dispensation can be granted from the catch ban in § 1. The department obviously agrees that we on the Norwegian side should seek to comply with the agreement of the Mixed Commission to keep the number of vessels granted a dispensation at the same level as last year, but believes that it follows naturally from a "from the more to the less" consideration that a partial dispensation can be granted, without this having to be regulated. The department has several regulations in the fisheries area that authorize dispensation access, without these specifying that such dispensation can be granted in part or that conditions can be set for such dispensations. However, there is no doubt that the authorities have such powers, as this is in the nature of the dispensation scheme. On this basis, the department believes that the Ministry of Foreign Affairs' proposal to add "in whole or in part" should not be included in the wording of the regulations.

#### *Reflect the access of Russian vessels on the Norwegian shelf*

Russian vessels' access to fishing in Norwegian jurisdictions in 2015 is regulated by regulation No. 1930 dated 22 December 2014 on regulating fishing from vessels flying the Russian flag in Norway's economic zone and the fishing zone at Jan Mayen in 2015. This is an annual regulation and it is mainly extended every year. The department has considered whether Russian vessels' access to fishing for snow crab on the Norwegian shelf should be included in the corresponding regulations for 2016 instead of the snow crab regulations.

The scope of the regulations is Norway's economic zone and the fishing zone at Jan Mayen. If one were to choose to include snow crab in the regulations, the scope must be changed to also include the Norwegian continental shelf. The adoption of these regulations has been delegated to the Directorate of Fisheries. A possible change in the scope of the regulations thus requires a new decision on delegation to the Directorate of Fisheries. Furthermore, the Directorate of Fisheries also has the authority to lay down similar regulations for fishing in Norwegian jurisdiction from Faroese, Icelandic and Greenlandic

vessels, respectively, and from vessels flying the flag of EU Member States. These follow the same "template" and wording as the regulations for Russian vessels, and in that case it should be considered whether the scope of these regulations should also be changed and whether they should be included in a possible new delegation decision.

The department believes that there is no need to start such work now, as a final management regime for snow crab is not in place and next year's agreement on mutual access is currently an ad hoc solution for 2016. It is also a factor that Russian access must be granted as a dispensation from the general ban on snow crab fishing, which means that it is strongly linked to the snow crab regulations. On this basis, the department believes that it would be most appropriate to summarise all regulations applicable to snow crab regulations in the snow crab regulations. The department therefore recommends that Russian vessels' access to fish for snow crab on the Norwegian shelf be included here as proposed by the Ministry of Foreign Affairs.

However, the department does not agree with the Ministry of Foreign Affairs' proposal that dispensation for Russian vessels should only be granted "*..as long as the vessel also has permission from the Russian authorities to fish for snow crab on the Russian shelf in the Barents Sea.*" The department believes that it is not the task of the Norwegian authorities to set such type of conditions subject to which Russian vessels can be granted a dispensation. It must be up to the Russian authorities to decide for which vessels they will apply for a dispensation in line with ordinary licensing procedures agreed between Norway and Russia. Following this, the department proposes deleting this part of the Ministry's of Foreign Affairs' proposal.

#### *Norway's obligations under the Svalbard Treaty*

The department, together with the Ministry of Foreign Affairs, has considered how Norway's obligations under the Svalbard Treaty should be taken into account when granting a dispensation from the general catch ban on snow crabs. Current regulations do not take this into account. As it is currently not relevant to fish within 12 nautical miles, it is proposed that section 2 of the regulations be amended so that dispensation can only be granted outside 12 nautical miles.

#### **Department recommendation**

The department recommends that

- the attached regulations amending the regulations prohibiting the capture of snow crabs are adopted.
- FF further looks at the matter of regulating a general ban on harvesting from the shelf of other states without explicit coastal state consent.

## Notat

---

Fra: Fiskeri- og havbruksavdelingen                      Dato:  
Til: Vidar Landmark    Saksnr.: 14/9739  
Kopi:    Saksbehandler: Ingrid Vikanes

### **Beslutningsnotat – endringer i forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe**

#### **Saken gjelder**

Forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe har geografisk virkeområde "...i Norges territorialfarvann, herunder territorialfarvannet ved Svalbard, økonomisk sone og fiskevernsonen ved Svalbard. For norske fartøy gjelder forbudet også i internasjonalt farvann." Som følge av beslutningen om å anse snøkrabben som en sedentær art i henhold til FNs Havrettskonvensjon, bør det geografiske virkeområdet i forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe endres slik at forbudsbestemmelsen gjelder på Norges kontinentalsokkel. Seksjonen har bedt om Utenriksdepartementets vurdering av saken, som har kommet med flere forslag til endringer i forskriften.

#### **Utenriksdepartementets vurdering**

##### *Forskriftens geografiske virkeområde*

UD viser til at havressursloven sitt stedlige virkeområde er "på norsk landterritorium unnateke Jan Mayen og Svalbard, i norsk sjøterritorium og indre farvatn, på den norske kontinentalsokkelen og i område oppretta med heimel i lov 17. desember 1976 nr. 91 om Norges økonomiske sone §§ 1 og 5", jf § 4. I andre lover og forskrifter som gjelder sokkelaktivitet, herunder blant annet sokkelloven av 1963 med 1970-forskriften og petroleumsloven § 1-4, er det i tillegg til kontinentalsokkelen presisert anvendelse i «indre farvann og norsk sjøterritorium». UD foreslår at ordlyden i snøkrabbeforskriften § 1 endres tilsvarende.

UD viser videre til at siste del av § 1 inneholder et forbud for norske fartøy mot å fiske i internasjonalt farvann. UD mener Havrettskonvensjonens artikkel 77 (2) bør reflekteres i forskriften samt at det bør inntas en begrensning med tanke på de tilfeller der fartøyet har fått eksplisitt samtykke til å fangste snøkrabbe på annet lands kontinentalsokkel i tråd med artikkel 77 (2). UD foreslår etter dette at § 1 gis følgende ordlyd:

"Det er forbudt for norske og utenlandske fartøy å fangste snøkrabbe i norsk sjøterritorium og indre farvann, og på den norske kontinentalsokkelen. For norske fartøy gjelder forbudet også

på andre lands kontinentalsokkel med mindre eksplisitt samtykke er innhentet fra kompetent myndighet i den aktuelle kyststaten."

### *Dispensasjon*

Dispensasjonsadgangen i snøkrabbeforskriften § 2 gjelder i dag for fartøy som er tildelt ervervstillatelse etter deltakerloven. Dette vil i praksis si norske fartøy. UD mener norsk regelverk på egnet vis må reflektere den gjensidige adgangen for 2016 som ble avtalt i Blandakommisjonen. I tillegg foreslår UD å presisere at det kan gis bare delvis dispensasjon, eksempelvis kun dispensasjon på norsk sokkel. Hensikten med sistnevnte tilføyelse er å legge til rette for at vi fra norsk side kan overholde enigheten i Blandakommisjonen om at partene vil bestrebe seg på å holde seg innenfor det antall fartøy som i 2015 har tillatelse fra sitt lands respektive myndigheter til å fangste snøkrabbe i dette området. UD foreslår etter dette følgende endringer i § 2:

"Det kan gis dispensasjon *helt eller delvis* fra forbudet mot fangst av snøkrabbe til fartøy som er tildelt ervervstillatelse etter deltakerloven. Dersom ervervstillatelse er begrenset til å gjelde fangst av bestemte arter, kan dispensasjon bare gis hvis ervervstillatelsen omfatter fangst av snøkrabbe. *I 2016 kan dispensasjon også gis til russiske fiskefartøy på norsk kontinentalsokkel i området utenfor 200 nautiske mil fra norsk kyst i Barentshavet, så fremt fartøyet også har tillatelse fra russiske myndigheter til å drive fangst etter snøkrabbe på russisk sokkel i Barentshavet.*"

### **Seksjonens vurdering og anbefalinger**

#### *Geografisk virkeområde*

Seksjonen er enig i UD's vurdering av at forskriftens virkeområde bør være "...i norsk sjøterritorium, indre farvann og på den norske kontinentalsokkelen."

Når det gjelder presisering av at fiske fra norske fartøy på andre staters sokkel krever eksplisitt samtykke fra aktuell kyststat, mener seksjonen i utgangspunktet at det bør vurderes om dette skal inngå i en generell forskrift om fiske utenfor norske jurisdiksjonsområder, og ikke spesifikt i snøkrabbeforskriften. Seksjonen jobber for tiden med en gjennomgang av alle forskriftene som gjelder for fiske utenfor norske jurisdiksjonsområder, men det vil ta noe tid før dette arbeidet kan ferdigstilles. Ettersom presiseringen hva gjelder snøkrabbe bør gjøres så fort som mulig, mener seksjonen derfor at det vil være hensiktsmessig å ta inn en presisering som foreslått av UD i snøkrabbeforskriften nå. Spørsmålet om et generelt forbud mot høsting fra andre staters sokkel uten eksplisitt kyststatssamtykke bør imidlertid drøftes i forbindelse med forskriftsgjennomgangen nevnt over.

### *Dispensasjon*

Seksjonen mener det ikke er behov for å presisere at det kan gis delvis dispensasjon fra fangstforbudet i § 1. Seksjonen er selvsagt enig i at vi fra norsk side skal søke å overholde enigheten i Blandakommisjonen om å holde antall fartøy som gis dispensasjon på tilsvarende nivå som i fjor, men mener det følger naturlig av en "fra det mer til det mindre"-betraktning at delvis dispensasjon kan gis, uten at dette må forskriftsfestet. Avdelingen har flere forskrifter på fiskeriområdet som hjemler dispensasjonsadgang, uten at disse presiserer at slik dispensasjon kan gis delvis eller at det kan settes vilkår ved slike dispensasjoner. Det er likevel ikke tvil om at myndighetene har slik adgang, da dette ligger i

dispensasjonsordningens natur. Seksjonen mener på denne bakgrunn at UD's forslag om å legge til "helt eller delvis" ikke bør tas inn i forskriftens ordlyd.

#### *Reflektere russiske fartøys adgang på norsk sokkel*

Russiske fartøys adgang til å fiske i norske jurisdiksjonsområder i 2015 er regulert i forskrift 22. desember 2014 nr 1930 om regulering av fisket med fartøy som fører russisk flagg i Norges økonomiske sone og fiskerisone ved Jan Mayen i 2015. Dette er en årlig forskrift som i hovedsak videreføres hvert år. Seksjonen har vurdert om russiske fartøys adgang til å fiske snøkrabbe på norsk sokkel bør inntas i tilsvarende forskrift for 2016 i stedet for i snøkrabbeforskriften.

Forskriftens virkeområde er Norges økonomiske sone og fiskerisone ved Jan Mayen. Dersom man skulle velge å ta inn snøkrabbe i forskriften, må virkeområdet endres til også å omfatte norsk kontinentalsokkel. Fastsettelsen av denne forskriften er delegert til Fiskeridirektoratet. En eventuell endring av forskriftens virkeområde fordrer således et nytt delegasjonsvedtak til Fiskeridirektoratet. Videre har Fiskeridirektoratet også myndighet til å fastsette tilsvarende forskrifter for fiske i norske jurisdiksjonsområder fra henholdsvis færøyske, islandske og grønlandske fartøy og fra fartøy som fører flagg fra medlemsstater i EU. Disse følger samme "mal" og ordlyd som forskriften for russiske fartøy, og det bør i så fall vurderes om også virkeområdet i disse forskriftene skal endres og om de skal inngå i et eventuelt nytt delegeringsvedtak.

Seksjonen mener det ikke er behov for å sette i gang et slikt arbeid nå, da et endelig forvaltningsregime på snøkrabbe ikke er på plass og neste års avtale om gjensidig adgang foreløpig er en ad hoc-løsning for 2016. Det er også et moment at den russiske adgangen må gis som dispensasjon fra det generelle forbudet mot snøkrabbefangst, noe som innebærer at den er sterkt knyttet til snøkrabbeforskriften. Seksjonen mener på denne bakgrunn at det vil være mest hensiktsmessig å samle alle snøkrabbereguleringer i snøkrabbeforskriften. Seksjonen anbefaler derfor at russiske fartøys adgang til å fiske snøkrabbe på norsk sokkel tas inn her som foreslått av UD.

Seksjonen er imidlertid ikke enig i UD's forslag om at dispensasjon til russiske fartøy bare skal gis "*..så fremt fartøyet også har tillatelse fra russiske myndigheter til å drive fangst etter snøkrabbe på russisk sokkel i Barentshavet.*" Seksjonen mener at det er ikke norske myndigheters oppgave å sette slike type vilkår for hvilke russiske fartøy som kan få dispensasjon. Det må være opp til russiske myndigheter å avgjøre hvilke fartøy de vil søke om dispensasjon for i tråd med ordinære lisensprosedyrer avtalt mellom Norge og Russland. Seksjonen foreslår etter dette å stryke denne delen av UD's forslag.

#### *Norges forpliktelser etter Svalbardtraktaten*

Seksjonen har sammen med UD vurdert hvordan det skal tas hensyn til Norges forpliktelser etter Svalbardtraktaten når det gis dispensasjon fra det generelle fangstforbudet etter snøkrabbe. Gjeldende forskrift tar ikke hensyn til dette. Ettersom det pt ikke er aktuelt med et fiske innenfor 12 nautiske mil, foreslås det at forskriftens § 2 endres slik at dispensasjon bare kan gis utenfor 12 nautiske mil.

### **Seksjonens anbefaling**

Seksjonen anbefaler at

- vedlagte forskrift om endring av forskrift om forbud mot fangst av snøkrabbe vedtas.
- FF ser videre på spørsmålet om å forskriftsfeste et generelt forbud mot høsting fra andre stater sokkel uten eksplisitt kyststatssamtykke.