



Law firm Østgård AS

Their ref.  
19/5223-3

Our ref.

Date  
14 November 2019

**SIA North Star - complaint on rejection of the application for access to harvest snow crab on the Norwegian continental shelf with the vessels Senator, Solvita and Saldus**

We refer to the complaint lodged by the Law Firm Østgård, on behalf of SIA North Star, dated 31 May 2019, as well as other documents in the case.

SIA North Star is a party to the case and the complaint was filed in a timely manner, cf. § 29 of the Public Administration Act. The Ministry of Trade and Fisheries can, as the appellate body, try all aspects of the case, including taking into account new circumstances, cf. § 34 of the Public Administration Act.

## Background

### *The application*

On 28 February 2019, SIA North Star applied for an exemption from the ban on catching snow crabs under Regulation of 19 December 2014 No. 1836 on the prohibition of catching snow crabs (Snow Crab Regulation) § 1 for three vessels – Senator, Solvita and Saldus. On 22 March, the shipping company sent a notice, pointing out that they follow the recommendation of the Supreme Court of Norway and apply for an exemption from the ban on catching snow crabs under § 1 of the Snow Crab Regulation.

### *Decision of the Directorate of Fisheries*

The Directorate of Fisheries made a decision on rejection on 13 May 2019. In the decision, the Directorate wrote that, according to the Snow Crab Regulation, it is prohibited to catch snow crabs in Norwegian maritime territory and inland waters, and on the Norwegian continental shelf, cf. § 1. It is further pointed out that it is open for exceptions to the prohibition under § 2, provided that a pre-requisite for granting an exemption is an acquisition permit under the Participants Act granted to the vessel. The three vessels for which an exemption is applied for do not have an acquisition permit, and the conditions for exemption were therefore not met.

Mailing address  
Postboks 8090  
Dep 0032 Oslo  
[postmottak@nfd.dep.no](mailto:postmottak@nfd.dep.no)

Office Address  
Kongens gate 8  
[www.nfd.dep.no](http://www.nfd.dep.no)

Telephone \*  
22 24 90 90  
Org. No.  
912 660 680

Department  
Department for  
Fisheries and  
Aquaculture

Person in charge  
Oda Helene  
Elvemo Myhrer  
22 24 67 22

### *Complaint*

The law firm Østgård appealed the decision on behalf of the shipping company Sia North Star on 31 May 2019.

The complaint states that Articles 2 and 3 of the Svalbard Treaty give all citizens of all states that are parties to the treaty a right to fish and catch on the Svalbard continental shelf. It is stated that this right applies without any form of discrimination or unequal treatment, cf. Rt. 2014 p. 272. The complaint about snow crab state both the formal and real violations of the prohibition discrimination and unequal treatment under Svalbard Treaty. It is stated that there is no factual reason for such discrimination.

The complaint also says that Norway alone is of the opinion that the treaty does not apply to the shelf, and it is stated that such an understanding is incorrect.

Furthermore, complainants disagree that the snow crab is a sedentary species and believe the snow crab belongs to the water column and not the continental shelf. It is therefore stated that, since § 1 of the Snow Crab Regulation applies to the continental shelf, it does not constitute a prohibition on catching snow crabs.

On September 10, the Directorate of Fisheries forwarded the appeal to the Ministry of Trade, Industry and Fisheries. The Directorate of Fisheries did not find a reason to overturn the decision and therefore sent it for further appeal in the Ministry of Trade, Industry and Fisheries.

### **Assessment by the Ministry**

Pursuant to Article 77 of the Convention on the Law of the Sea, Norway as a coastal state has an exclusive right to manage snow crabs on the Norwegian continental shelf. The wording of the Svalbard Treaty, the history of negotiations and general rules on treaty interpretation clearly indicate that the Treaty's equal treatment rules only apply to territorial waters, that is within 12 nautical miles.

The Ministry does not agree with the complainant's claim that the snow crab is not a sedentary species. Our view is supported by the Supreme Court in Rt. 2019, p. 282, and in this regard we refer to the deliberations of the Supreme Court under Sections (45) - (58) of its judgment. In its judgement Rt. 2014 p. 272, as referred to in the complaint, the Supreme Court has neither considered whether the treaty applies to the continental shelf, nor taken a position on the scope of the treaty in general.

It follows from § 1 of the Snow Crab Regulation that it is "prohibited for Norwegian and foreign vessels to catch snow crabs in the Norwegian maritime territory and inland waters, and on the Norwegian continental shelf".

When the shipping company submitted its application, the catch of snow crabs was regulated by an exemption scheme under § 2 of the Snow Crab Regulation, where a vessel could be exempted from the prohibition on catching snow crab if the acquisition permit under the Participation Act for catches outside the territorial waters was granted to it.

As of 1 July 2019, the exemption scheme under § 2 of the Snow Crab Regulation was cancelled. Snow crab catching is still prohibited, but the exemption scheme has been

replaced with a license requirement to participate in catching of snow crabs in accordance with Regulation of 13 October 2006 No. 1157 on special permits to operate certain types of fishing and catching (licensing regulations). By the way, the regulation of the snow crab was not changed, the purpose of the rule change was to bring the snow crab catch to more traditional forms of regulation of fishing and catching.

The shipping company SIA North Star applied for an exemption before the regulations were changed, but since the vessels with an exemption under the Snow Crab Regulation must nevertheless apply for a snow crab permit under the licensing regulations, it is a general practice now to evaluate the application against the terms of the licensing regulations. This has no bearing on the outcome of this case.

It follows from § 6-1 of the Licensing Regulation that the Directorate of Fisheries may grant permits for catching snow crab in the Barents Sea. The conditions for granting a permit follow from § 6-2.

In accordance with § 6-2, first paragraph, the vessel must be registered in the register of fishing vessels and be suitable and equipped for catching snow crabs. Furthermore, it follows from the second paragraph that "[s]now crab permit may only be granted to vessels that have other operating bases in the form of special permit or participant access."

None of the three vessels – Senator, Solvita and Saldus – meet the requirements of § 6-2, and thus cannot be granted a license under § 6-1 of the licensing regulations, cf. § 6-2.

§ 6-2 lists some other conditions that may also result in the granting of a snow crab permit, none of which applies in this case.

Since the Ministry has established that the complaint clearly cannot be lodged, it is not considered necessary to discuss other grounds for refusal.

### **Decision**

The complaint is rejected. The Directorate of Fisheries' decision of 13 May 2019 is upheld.

The decision is final and cannot be appealed, cf. § 28 of the Public Administration Act.

With regards

Vidar Landmark  
Director General

Martin Bryde  
Department director

*The document is electronically signed and therefore does not have handwritten signatures*

Copy  
The Directorate of Fisheries

Advokatfirmaet Østgård AS

Deres ref

Vår ref

Dato

19/5223-3

14. november 2019

## **SIA North Star - klage på avslag på søknad om adgang til å høste snøkrabbe på den norske kontinentalsokkelen med fartøyene Senator, Solvita og Saldus**

Vi viser til klage fra Advokatfirmaet Østgård, på vegne av SIA North Star, datert 31. mai 2019, samt øvrige dokumenter i saken.

SIA North Star er part i saken og klagen er innkommet rettidig, jf. forvaltningsloven § 29. Nærings- og fiskeridepartementet kan som klageinstans prøve alle sider av saken, herunder ta hensyn til nye omstendigheter, jf. forvaltningsloven § 34.

### **Bakgrunn**

#### *Søknaden*

SIA North Star søkte den 28. februar 2019 om dispensasjon fra forbudet mot å fangste snøkrabbe i forskrift av 19. desember 2014 nr. 1836 om forbud mot fangst av snøkrabbe (snøkrabbeforskriften) § 1 for de tre fartøyene Senator, Solvita og Saldus. Den 22. mars sendte rederiet en purring, hvor de peker på at de følger anbefalingen fra Norges Høyesterett og søker om dispensasjon fra forbudet mot fangst av snøkrabbe i snøkrabbeforskriften § 1.

#### *Fiskeridirektoratets vedtak*

Fiskeridirektoratet fattet vedtak om avslag 13. mai 2019. I vedtaket skrev direktoratet at det etter snøkrabbeforskriften er forbudt å fangste snøkrabbe i norsk sjøterritorium og indre farvann, og på den norske kontinentalsokkelen, jf. § 1. Det vises videre til at det er åpnet for å gjøre unntak fra forbudet i § 2, men at et vilkår for å gi dispensasjon er at fartøyet har ervervstillatelse etter deltakerloven. De tre fartøyene det søkes om dispensasjon for har ikke ervervstillatelse, og vilkårene for å dispensere var derfor ikke oppfylt.

## *Klagen*

Advokatfirmaet Østgård påklaget vedtaket på vegne av rederiet Sia North Star den 31. mai 2019.

I klagen anføres det at Svalbardtraktatens artikkel 2 og 3 gir alle borgere av alle traktatstater, rett til å drive fiske og fangst på Svalbards kontinentalsokkel. Det anføres at denne retten gjelder uten noen form for diskriminering eller forskjellsbehandling, jf. bl.a. Rt. 2014 s. 272. Forskrift om snøkrabbe bryter ifølge klager både formelt og reelt med Svalbardtraktatens forbud mot diskriminering og forskjellsbehandling. Det anføres at det ikke foreligger noen saklig grunn til denne forskjellsbehandlingen.

Klagen anfører også at Norge er alene om å mene at traktaten ikke kommer til anvendelse på sokkelen, og det anføres at en slik forståelse er uriktig.

Vider er klager uenig i at snøkrabbe er en sedentær art, og mener snøkrabbe tilhører vannsøylen og ikke kontinentalsokkelen. Det anføres derfor at ettersom snøkrabbeforskriften § 1 gjelder kontinentalsokkelen, foreligger det ikke noe forbud mot fangst av snøkrabbe.

Den 10. september oversender Fiskeridirektoratet klageinnstillingen til Nærings- og fiskeridepartementet. Fiskeridirektoratet fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte den derfor for videre klagebehandling i Nærings- og fiskeridepartementet.

## **Departementets vurdering**

Etter Havrettskonvensjonen artikkel 77 har Norge som kyststat enerett på å forvalte snøkrabbe på norsk sokkel. Svalbardtraktatens ordlyd, forhandlingshistorikk og alminnelige regler om traktattolkning tilsier klart at traktatens likebehandlingsregler kun gjelder i territorialfarvannet, det vil si innenfor 12 nautiske mil.

Departementet er ikke enig i klagers anførsel om at snøkrabbe ikke er en sedentær art. Vårt syn støttes av Høyesterett i Rt. 2019 s. 282, og vi nøyer oss her med å vise til drøftelsene Høyesterett foretar i avsnitt (45)-(58) i dommen. Høyesterett har i avgjørelsen Rt. 2014 s. 272, som det vises til i klagen, ikke tatt stilling til spørsmålet om traktaten gjelder på kontinentalsokkelen, eller tatt stilling til traktatens virkeområde for øvrig.

Det følger av snøkrabbeforskriften § 1 at det er "forbudt for norske og utenlandske fartøy å fangste snøkrabbe i norsk sjøterritorium og indre farvann, og på den norske kontinentalsokkelen".

På tidspunktet rederiet sendte inn sin søknad var fangst av snøkrabbe regulert med en dispensasjonsordning i snøkrabbeforskriftens § 2, der et fartøy kunne få dispensasjon fra forbudet mot å fangste snøkrabbe dersom det var tildelt ervervstillatelse etter deltakerloven for fangst utenfor territorialfarvannet.

Med virkning fra 1. juli 2019 ble dispensasjonsordningen i snøkrabbeforskriften § 2 opphevet. Det er fortsatt forbudt å fangste snøkrabbe, men dispensasjonsordningen er erstattet av et krav om konsesjon for å delta i fangst av snøkrabbe etter forskrift av 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften). Reguleringen av snøkrabbe for øvrig ble ikke endret, formålet med regelendringen var å få fangst av snøkrabbe inn i mer tradisjonelle former for regulering av fiske og fangst.

Rederiet SIA North Star søkte om dispensasjon før regelverket ble endre, men ettersom fartøy med dispensasjon etter snøkrabbeforskriften uansett må søke om snøkrabbetillatelse etter konsesjonsforskriften, er det naturlig å nå vurdere søknaden opp mot vilkårene i konsesjonsforskriften. Dette har ingen betydning for utfallet i denne saken.

Det følger av konsesjonsforskriften § 6-1 at Fiskeridirektoratet kan tildele tillatelser til fangst av snøkrabbe i Barentshavet. Vilkårene for å tildeles tillatelse følger av § 6-2.

Etter § 6-2 første ledd må fartøyet være registrert i merkeregisteret og være egnet og utrustet for fangst av snøkrabbe. Videre følger det av andre ledd at "[s]nøkrabbetillatelse kan kun tildeles fartøy som har annet driftsgrunnlag i form av spesiell tillatelse eller deltakeradgang."

Ingen av de tre fartøyene Senator, Solvita og Saldus oppfyller vilkårene i § 6-2, og kan således ikke tildeles konsesjon etter konsesjonsforskriftens § 6-1, jf. § 6-2.

Det er i § 6-2 listet opp enkelte andre forhold som også kan medføre tildeling av snøkrabbetillatelse, ingen av disse gjør seg gjeldende i denne saken.

Ettersom departementet har funnet at klagen klart ikke kan føre frem, anses det ikke nødvendig å drøfte andre avslagsgrunner.

## **Vedtak**

Klagen avslås. Fiskeridirektoratets vedtak av 13. mai 2019 opprettholdes.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28.

Med hilsen

Vidar Landmark  
ekspedisjonssjef

Martin Bryde  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Fiskeridirektoratet